

**Администрация  
муниципального образования муниципального района «Боровский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1**

**экспертизы Постановления Главы администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» от 20 марта 2018 г. № 275 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности»**

**Город Боровск**

**от 22.11.2024 г.**

Уполномоченный орган – комиссия по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Комиссия) в соответствии с п. 4 Положения о порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением главы администрации от 30.12.2016 № 1202 (далее – Положение), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» на 2024 год, рассмотрела нормативный правовой акт:

- Постановления Главы администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» от 20 марта 2018 г. № 275 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (далее – Постановление).

Разработчик, ответственный за разработку Постановления, - отдел земельных и имущественных отношений, градостроительства администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район».

Публичные консультации проведены в срок: с 16.10.2024 г. по 15.11.2024 г.

В течение срока проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области:

1. Предметом правового регулирования Регламента согласно пункту 1.1. Регламента является предоставление муниципальной услуги «Перераспределение



земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности».

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Земельного кодекса РФ (далее — ЗК РФ) органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. С учетом п.2 ст.11 ЗК РФ и положений статьи 39.28 ЗК РФ из представленного Регламента следует исключить полномочия органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации (далее — Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городских и сельских поселений относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом изложенного представленный Регламент нуждается в уточнении в части статуса регулируемых Регламентом земель, подлежащих перераспределению и относящихся к муниципальной собственности, а именно данный Регламент может регулировать вопросы перераспределения земель, находящихся в муниципальной собственности муниципального района, но не земель, находящихся в муниципальной собственности поселений, расположенных на территории муниципального района, если соответствующего соглашения в рамках ч. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ не принималось.

3. Утверждение Регламента Главой администрации муниципального района противоречит пункту 1.5. Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением Администрации Боровского района Калужской области от 24 июня 2019 г. № 599, согласно которому утверждение административных регламентов производится постановлением администрации муниципального района.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г.



№ 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Закон № 210-ФЗ) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги.

Таким образом, муниципальную услугу предоставляет непосредственно орган местного самоуправления.

В пункте 1.1. Регламента установлено, что услугу предоставляет отдел земельных и имущественных отношений градостроительства администрации муниципального района, что противоречит вышеназванной федеральной норме.

5. Пункт 1.2. Регламента следует привести в соответствие с пунктом 1 статьи 39.29 ЗК РФ в части перечисления заявителей на предоставление услуги. Согласно пункту 1 статьи 39.29 ЗК РФ заявителем на предоставление услуги является гражданин или юридическое лицо - собственники земельных участков, которые обращаются с заявлением о перераспределении земель и (или) земельных участков.

В пункте 1.2. Регламента заявителем указаны и представители данных лиц. Однако следует отметить, что представители самостоятельно заявителями не являются, они представляют конкретное лицо - собственника земли, обратившегося за предоставлением муниципальной услуги.

6. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Закона № 210-ФЗ граждане имеют право на получение муниципальных услуг в многофункциональном центре в соответствии с соглашениями, заключенными между многофункциональным центром и органами, предоставляющими муниципальные услуги, с момента вступления в силу соответствующего соглашения о взаимодействии. Предлагаю рассмотреть вопрос о возможности получения рассматриваемой услуги в многофункциональном центре.

7. На основании пункта 8 статьи 39.29 ЗК РФ предлагаю в пункте 2.3 Регламента указать результат предоставления услуги в точном соответствии с пунктом 8 статьи 39.29 ЗК РФ.

8. Срок предоставления услуги согласно пункту 8 статьи 39.29 ЗК РФ не может превышать 20 дней и может быть продлен до 35 дней в случае, указанном в пункте 9 статьи 39.29 ЗК РФ. С учетом указанных норм ЗК РФ следует отредактировать пункт 2.4. Регламента, а также соответствующие пункты раздела 3 Регламента, с тем, чтобы общий срок проведения всех административных процедур не превышал установленный законодательством срок предоставления услуги.

9. Заявителем на предоставление услуги могут быть граждане или юридические лица, собственники земельных участков (п. 1 ст. 32.29 ЗК РФ). В пунктах 2-3 статьи 32.29 ЗК РФ определены требования к заявлению на предоставление услуги, подаваемому заявителем и к документам, прилагаемым к заявлению.



К Регламенту приложена форма заявления заявителя, которая не в полной мере соответствует требованиям пунктов 2-3 ст. 39.29 ЗК РФ, а именно указанная в приложении № 1 форма заявления:

1) не содержит строк для заполнения заявителем — юридическим лицом в части указания наименования и места нахождения юридического лица, а также государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица в едином государственном реестре юридических лиц, идентификационный номер налогоплательщика, за исключением случаев, если заявителем является иностранное юридическое лицо (подп. 2 п. 2 ст. 39.29 ЗК РФ);

2) не содержит строк для указания реквизитов утвержденного проекта межевания территории, если перераспределение земельных участков планируется осуществить в соответствии с данным проектом (подп. 4 п. 2 ст. 39.29 ЗК РФ)

10. Пункт 5 статьи 39.29 ЗК РФ предусматривает возможность подачи заявления и прилагаемых к нему документов в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Однако Регламент в пунктах 2.6. и 3.1 не предусматривает такую форму подачи заявления на предоставление услуги и прилагаемых к нему документов.

11. В соответствии с пунктом 2.8 Регламента оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, действующим законодательством Российской Федерации и Калужской области не предусмотрено.

Однако в подп. 6 пункта 3.1. Регламента указаны сведения о выявлении препятствий для приема заявления о предоставлении муниципальной услуги. Предлагаю данный подп. 6 п. 3.1. Регламента отредактировать с учетом п. 2.8. Регламента.

12. В пункте 2.7. Регламента определены документы и информация, которые не вправе требовать от заявителя орган, предоставляющий муниципальную услугу.

В тоже время необходимо дополнить данный пункт Регламента положением, определенным в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ, согласно которому органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в предоставлении муниципальной услуги, за исключением случаев, указанных в данном пункте закона.

13. Подпункты 3-4 пункта 2.9 Регламента следует привести в соответствие с подпунктами 3-4 пункта 9 статьи 39.29 ЗК РФ (с учетом изменений, внесенных в данные подпункты пункта 9 ст. 39.29 ЗК РФ Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ).

14. Порядок определения платы за увеличение площади земельных участков



при перераспределении земель указан в пункте 5 статьи 39.28 ЗК РФ. Содержание абзацев 1-2 пункта 2.10 Регламента не соответствует подпунктам 1-3 пункта 5 статьи 39.28 ЗК РФ.

В соответствии с подп. 3 пункта 5 статьи 39.28 ЗК РФ увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется за плату, размер которой определяется в порядке, установленном органом местного самоуправления, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. При этом сведения о принятии такого порядка в муниципальном образовании

«Боровский район» отсутствуют, в том числе в разделе 2.5. «Перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих предоставление муниципальной услуги» Регламента.

Кроме того, в указанный перечень необоснованно включено постановление Правительства Калужской области от 25 июня 2015 г. № 339 «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в государственной собственности Калужской области, землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена», поскольку названным постановлением в соответствии с подп. 2 пункта 5 ст. 39.28 ЗК РФ устанавливаются правила определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в государственной собственности Калужской области, землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

15. В пункте 3.4. Регламента неясны основания для установления различий в сообщении заявителю о результатах предоставления услуги (постановление администрации выдается на руки заявителю, а отказ в предоставлении услуги направляется по почте).

16. Раздел 5 Регламента требует приведения в соответствие со статьями 11.1-11.4 Закона № 210-ФЗ.

В соответствии с пунктами 8-10 статьи 11.1 Закона № 210-ФЗ следует дополнить пункт 5.2 Регламента случаями, при которых заявитель вправе обратиться с жалобой в рамках процедуры досудебного (внесудебного) обжалования.

В соответствии с требованиями частей 1-2, 5 ст. 11.2 Закона № 210-ФЗ необходимо внести изменения в п. 5.3.1 Регламента в части процедуры досудебного (внесудебного) обжалования, в том числе содержания жалобы.

В соответствии с частью 7 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ следует внести изменения в пункт 5.7.1 Регламента в части формулировок результата



рассмотрения жалобы, а также дополнить данный пункт Регламента положениями, установленными частями 8.1-8.2 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ.

### **Выводы по результатам проведения экспертизы нормативного правового акта**

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом – Комиссией сделан вывод, что регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учётом изложенного, предлагается в установленном порядке внести изменения в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с целью недопущения нарушения прав субъектом предпринимательской деятельности.

Разработчик принял все замечания и согласился с необходимостью внесения изменений в указанное Постановление и проинформировал о том, что административный регламент предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» в новой редакции будет утвержден до конца 2024 года.

**Заместитель главы администрации**



**А.В. Горячева**