

**Администрация  
муниципального образования муниципального района «Боровский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1**

**экспертизы Постановления Главы администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» от 27.04.2017 N 494  
«Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков под объектами недвижимости на территории муниципального образования муниципального района «Боровский район»**

**Город Боровск**

**от 28.11.2023 г.**

Уполномоченный орган – комиссия по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Комиссия) в соответствии с п. 4 Положения о порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением главы администрации от 30.12.2016 № 1202 (далее – Положение), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» на 2023 год, рассмотрела нормативный правовой акт:

- Постановление Главы администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район» от 27.04.2017 N 494 (ред. от 25.04.2023) «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков под объектами недвижимости на территории муниципального образования муниципального района «Боровский район» (далее – Постановление).

Разработчик, ответственный за разработку Постановления, - отдел земельных и имущественных отношений, градостроительства администрации муниципального образования муниципального района «Боровский район».

Публичные консультации проведены в срок: с 05.10.2023 г. по 31.10.2023 г.

В течение срока проведения публичных консультаций поступили предложения и замечания от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области:

1) В абзаце 2 пункта 1.1. регламента формулировка «муниципальная услуга предоставляется отделом градостроительства, земельных и имущественных отношений отделом градостроительства, земельных и имущественных отношений» некорректна, т.к. противоречит ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга – это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования муниципального района «Боровский район» отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений не является органом местного самоуправления.

2) Дефис 8 подпункта «а» пункта 2.6.2. регламента – в части определения перечня документов, представляемых заявителем самостоятельно, не в полной мере соответствует требованиям к стандарту предоставления муниципальной услуги, в том числе п. 6 ч. 1 ст.14 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», поскольку пункт 2.6.2 регламента содержит не четко определенный перечень документов, а отсылочные к законодательству нормы, при этом не указывая реквизиты конкретных нормативных правовых актов.

Кроме того, подп. «а» пункта 2.6.2 требует приведения в соответствие с п.2 ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, которым предусмотрен исчерпывающий перечень документов, которые необходимо приложить к заявлению, а также случаи, исключающие необходимость представления указанных документов.

3) Подп. «б» пункта 2.7 регламента содержит внутреннее противоречие, а именно в абзаце 1 предусматривается, что заявитель должен приложить перечисленные в подпункте «б» п. 2.7 документы, в то время как в абзацах 2-4 содержится норма о том, что эти документы запрашиваются (предполагается – органом местного самоуправления). Кроме того, в указанной части подпункт «б» пункта 2.7 противоречит подпункту «а» пункта 2.6.2, который в перечне прилагаемых к заявлению документов не предусматривает возложения на заявителя обязанности представления документов, перечисленных в подпункте «б» п. 2.7.

4) В п. 2.8. регламента необоснованно сокращен установленный ч. 1 ст. 7 Закона №210-ФЗ перечень документов и действий, которые орган местного самоуправления не вправе требовать от заявителя.

5) Пункт 2.10 регламента предусматривает основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, которые не в полной мере соответствуют статье 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации, так и ч. 9 ст. 7 Закона №210-ФЗ, согласно которой исчерпывающие перечни оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги устанавливаются соответственно федеральными законами, принимаемыми в

соответствии с ними иными нормативными актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. В частности, не учтены изменения, внесенные в пункты 3-5, 9, 10, 13, 16 ст. 39.16, а также новые пункты 14.1 и 26 ст. 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

6) П. 3.1 регламента не предусматривает возможности направления заявления с помощью почтовой связи или средств электросвязи, через многофункциональный центр.

7) П. 3.1 необоснованно устанавливает требования к порядку заполнения заявления, поскольку требования к заявлению определены ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, не предусматривающей требования к порядку заполнения заявления (от руки, чернилами, пастой соответствующих цветов и др.).

8) Пункт 3.3 в нарушение п. 3 ч. 2 ст. 12 Закона №210-ФЗ устанавливает общий срок предоставления муниципальной услуги, а не срок административной процедуры. Кроме того, срок предоставления муниципальной услуги в этом пункте, как и в пункте 2.4 равен 30 дням, что противоречит п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому соответствующие решения принимаются в течение 20 дней.

9) Абзацем 14 подп. 2 п. 3.3 предусмотрена процедура подготовки только ответа об отказе в предоставлении муниципальной услуги, что является лишь уведомлением заявителя. Однако п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает принятие решения об отказе уполномоченного органа. Т.е. должно быть принято решение по форме, соответствующей решению о предоставлении земельного участка (постановление администрации).

Регламент такой административной процедуры как подготовка проекта решения об отказе в предоставлении земельного участка не содержит.

10) П. 5.2 предусматривает не все установленные законом случаи, при которых заявитель вправе обратиться с жалобой (пункты 8-10 ст. 11.1 Закона №210-ФЗ). Кроме того, подп. 3 п. 5.2 регламента следует привести в соответствие с п.3 ст. 11.1 Закона №210-ФЗ.

11) П. 5.3.1., устанавливающий требования к содержанию жалобы, не соответствует п. 5 ст. 11.2 Закона №210-ФЗ.

12) П. 5.5 регламента следует привести в соответствие с частями 1,2 ст. 11.2 Закона №210-ФЗ.

13) В п. 5.6 регламента не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017 №479-ФЗ в ч. 6 ст. 11.2 Закона №210-ФЗ.

14) П. 5.7 регламента не соответствует ч. 7 ст. 11.2 Закона №210-ФЗ.

15) В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 12 Закона №210-ФЗ регламент не включает положения, предусматривающие особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

16) Приложения №1- №3 требуют приведения в соответствие с пунктами 1,2 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.

## **Выводы по результатам проведения экспертизы нормативного правового акта**

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом – Комиссией сделан вывод, что регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учётом изложенного, предлагается в установленном порядке внести изменения в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков под объектами недвижимости на территории муниципального образования муниципального района «Боровский район» в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с целью недопущения нарушения прав субъектом предпринимательской деятельности.

Разработчик принял все замечания и согласился с необходимостью внесения изменений в указанное Постановление и проинформировал о том, что административный регламент «Предоставление земельных участков под объектами недвижимости на территории муниципального образования муниципального района «Боровский район» в новой редакции будет утвержден до конца 2023 года.

**Заместитель главы администрации по  
экономике и финансам – заведующий  
отделом финансов**



**А.В. Горячева**