



Администрация
муниципального образования
муниципального района «Боровский район»
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11
2018 г.

г. Боровск

№ 1248

утверждении антимонопольной
политики администрации муниципального
образования муниципального района
«Боровский район»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об
направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить антимонопольную политику администрации муниципального
образования муниципального района «Боровский район» (Приложение 1).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит
опубликованию.

Администрации



Н.А. Калиничев

Екатерина Андреевна,
специалист-юрист правового отдела,

т. 814-27-81
з. - правовой отдел,
в дело,

«Боровские Известия»

ОМЗ

Приложение №1
к постановлению
администрации муниципального
образования муниципального
района «Боровский район»
№ 1248 от «13» 11 2018 г.

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БОРОВСКИЙ РАЙОН»

1. Термины и определения

Для целей настоящей политики используются следующие основные понятия:

Антимонопольная комплаенс-система – система мероприятий и процедур, принятых и применяемых для целей обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и предупреждению его нарушений.

Антимонопольное законодательство – федеральные законы Российской Федерации, регулирующие отношения, связанные с защитой конкуренции в понимании антимонопольного закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Антимонопольные риски – угроза применения санкций, предусмотренных антимонопольным законодательством, потери репутации, иные события или условия, влекущие неблагоприятные последствия в результате несоблюдения требований антимонопольного законодательства, стандартов саморегулируемых организаций или стандартов поведения, касающихся деятельности ОМС.

Антимонопольный аудит – комплексная проверка деятельности с целью оценки соответствия антимонопольному законодательству и выявления антимонопольных рисков.

Антимонопольный орган – Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации и её территориальные управления.

Государственный орган – федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды.

Контрагент – лицо, с которым ОМС связан обязательствами или такие обязательства могут возникнуть в будущем.

ОМС – администрация муниципального образования муниципального района «Боровский район».

Ответственное подразделение – структурное подразделение или сотрудник ОМС, ответственные за функционирование и поддержание антимонопольной комплаенс-системы, внедрение мер по соблюдению антимонопольного законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.

...ства, их совершенствование, выявление и предотвращение нарушений в сфере.

Политика – настоящая антимонопольная политика.

Руководство – глава администрации, заместители главы администрации.

Сотрудник – работник, вступивший с ОМС в трудовые отношения.

В настоящей политике используются иные термины и определения, не указанные в настоящем перечне, подлежащие толкованию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Общие положения

ОМС осознаёт значимость и важность обеспечения свободной и добросовестной конкуренции.

Неукоснительное исполнение требований законодательства Российской Федерации и предотвращение правонарушений являются приоритетами деятельности. ОМС принимает все возможные меры для предотвращения правонарушений как со стороны ОМС, так и со стороны третьих лиц (по отношению к ОМС).

В рамках своей деятельности ОМС стремится соблюдать все применимые требования законодательства Российской Федерации, включая требования антимонопольного законодательства, и ставит перед собой следующие цели:

выразить приверженность ОМС принципам законности, прозрачности и честности;

изложить основополагающие принципы и правила, направленные на предотвращение и предотвращение нарушений антимонопольного законодательства;

обеспечить наличие дополнительных гарантий недискриминационного отношения ОМС со всеми контрагентами;

обеспечить осведомлённость сотрудников об общих требованиях антимонопольного законодательства, об ответственности за их нарушение, а также о существующих в ОМС механизмах, обеспечивающих его соблюдение;

установить правила и определить круг мер, направленных на совершенствование внутренней культуры, внедрение, развитие и соблюдение лучших практик управления, а также стандартов и принципов делового поведения.

Настоящая политика описывает сферу применения антимонопольного законодательства и его основные запреты, устанавливает обязательные для сотрудников правила поведения, направленные на недопущение нарушений антимонопольного законодательства, предусматривает внедрение и развитие мер, направленных на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства, в том числе путём информирования и обучения сотрудников. При этом не является исчерпывающей в отношении ситуаций, в которых могут возникнуть риски нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящая политика разработана в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и правоприменительной практикой и

контролирует деятельность всех подразделений и должностных лиц ОМС. Руководство должно задавать стандарт поведения и личным примером формировать у сотрудников понимание недопустимости и неприятие действий, которые могут привести к возникновению конкуренции.

Сотрудники отвечают за знание требований антимонопольного законодательства и понимание серьёзности последствий, к которым может привести их несоблюдение, а также свою готовность идентифицировать и рассматривать в свете антимонопольного законодательства ситуации, в которых могут возникнуть антимонопольные риски.

Руководство ознакомлено с содержанием антимонопольной комплаенс-системы, имеет для её реализации необходимые ресурсы, осуществляет контроль её внедрения и ответственность исполнения.

Руководство выступает гарантом выполнения правил и процедур, установленных настоящей политикой.

Настоящая политика применяется во взаимосвязи с иными локальными актами ОМС, регламентирующими мероприятия антимонопольной комплаенс-системы. В целях минимизации антимонопольных рисков каждый сотрудник несет на себя обязательство соблюдать требования настоящей политики, иных нормативных актов в области антимонопольного регулирования, положений антимонопольного законодательства, а также выражает готовность нести ответственность в случае совершения неправомерных действий.

Настоящая политика является основой для разработки внутренних документов, регламентирующих процессы, связанные с функционированием антимонопольной комплаенс-системы в ОМС.

Изменения и дополнения в настоящую политику вносятся постановлением ОМС в случае необходимости, в том числе при изменении антимонопольного законодательства.

3. Сфера применения

Политика применяется в отношении всех сотрудников, в частности, преимущественно затрагивает следующие категории сотрудников:

участвующие в принятии решений об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для категории сотрудников, указанных в пункте 3.1 настоящей политики, соблюдение с настоящей политикой является обязательным. Обязательное соблюдение сотрудниками осуществляется под подпись.

Любой сотрудник может ознакомиться с настоящей политикой, которая размещена в районной газете «Боровские Известия» и в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Принципы

Независимость, самостоятельность и открытость ОМС. ОМС заявляет о приверженности принципам соблюдения требований антимонопольного законодательства. При необходимости ОМС информирует контрагентов и иных лиц о своих действиях в мерах, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства.

Риск-ориентированность. В целях повышения эффективности управления антимонопольными рисками применяется риск-ориентированный подход, предусматривающий снижение и (или) полное исключение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ответственность. Вне зависимости от занимаемой должности сотрудники и руководство несут персональную ответственность за допущенные нарушения антимонопольного законодательства.

Непрерывность. Антимонопольная комплаенс-система функционирует в непрерывном процессе. ОМС осуществляет непрерывный контроль соблюдения антимонопольного законодательства в целях своевременной идентификации антимонопольных рисков и выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, а также в целях предупреждения их появления.

Взаимодействие и координация. С целью полного выявления и пресечения антимонопольных рисков структурные подразделения, сотрудники и руководство взаимодействуют на основе чёткого и эффективного взаимодействия с ответственным подразделением.

Развитие и совершенствование антимонопольной комплаенс-системы. Антимонопольная комплаенс-система постоянно совершенствуется и адаптируется к изменениям внутренней и внешней среды.

Запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействия), соглашения, согласованные действия органов власти, организаций

При осуществлении своей деятельности ОМС взаимодействует с различными органами власти, организациями.

Одними из наиболее серьёзных нарушений является принятие актов ограничивающих конкуренцию, заключение соглашений, а также совершение согласованных действий органов власти, организаций, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

Для признания акта антиконкурентным достаточно введения необоснованных ограничений, установления запретов, предоставления преференций в нарушение обязанностей антимонопольного законодательства и в случаях не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

1102

Для признания соглашения антиконкурентным достаточно договорённости, которая потенциально может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Помимо запрета на заключение антиконкурентных соглашений антимонопольное законодательство содержит запрет на осуществление согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Согласованными действиями являются синхронные действия, которые осуществляются без заключения соглашения, но при этом приводят к определённым негативным последствиям для конкуренции.

Во избежание антимонопольных рисков любые решения ОМС принимаются в соответствии с принципом свободной конкуренции. Согласно данному принципу действия участников товарных рынков должны быть самостоятельны и независимы друг от друга. В целях соблюдения вышеперечисленных положений антимонопольного законодательства ОМС и сотрудники придерживаются нижеследующих правил.

ОМС и сотрудникам **не следует** достигать устных или письменных договорённостей с участниками товарных рынков по вопросам:

установления запретов или введения ограничений в отношении свободного обращения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

предоставлению хозяйствующему субъекту доступа к информации в определённом порядке;

ценообразования, скидок;

раздела товарных рынков по территории, составу покупателей или продавцов; поведения на торгах;

отказа от сотрудничества, прекращения продажи товара или оказания услуг;

установления тех или иных барьеров для входа или выхода хозяйствующих субъектов с товарного рынка, устранения чего хозяйствующим субъектом;

создания дискриминационных условий;

создавать препятствия для доступа сторонних организаций на товарный рынок.

ОМС и сотрудникам **следует**: устранить конкуренцию;

немедленно прекращать любое обсуждение действий, которые потенциально могут привести к ограничению конкуренции, и сообщать об случившемся ответственному подразделению;

обращаться к ответственному подразделению за консультацией в случае возникновения иных вопросов по взаимодействию с участниками товарных рынков в соответствии с антимонопольного законодательства;

избегать любых соглашений и согласованных действий с участниками товарных рынков, если такие соглашения и действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

издерживаться от публичных заявлений, которые могут быть восприняты участниками товарных рынков как призыв к действию (осуществление определенных действий антимонопольного законодательства).

6. Взаимодействие с участниками товарных рынков

При осуществлении своей деятельности ОМС может взаимодействовать с участниками товарных рынков, через получение запросов и направление ответов на них, взаимодействие в рамках публичных конференций и совещаний, заключение соглашений о сотрудничестве и муниципальных контрактов.

ОМС, руководству и сотрудникам при взаимодействии с участниками товарных рынков следует принимать во внимание, что любая документация и информация, передаваемая участникам товарных рынков, может быть использована в качестве доказательства при рассмотрении дел в антимонопольном органе и (или) в

сфере действия антимонопольного регулирования. В связи с этим такое взаимодействие в рамках публичных конференций и совещаний, заключения муниципальных контрактов.

Несмотря на то, что сотрудничество с участниками товарных рынков является частью деятельности ОМС и, зачастую, её обязанностью, оно тоже должно осуществляться строго в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

Любое взаимодействие с участниками товарных рынков, выходящее за пределы полномочий, следует осуществлять при непосредственном участии ответственного подразделения.

ОМС и сотрудникам **не следует:**

- допускать заключение соглашений и осуществление согласованных действий с участниками товарных рынков, если такие соглашения и действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;
- допускать заключение антиконкурентных соглашений с участниками товарных рынков, направленных на предоставление участникам товарных рынков каких-либо преимуществ, победы при участии в государственных закупках.

ОМС и сотрудникам **следует:**

- немедленно прекращать обсуждение действий, которые противоречат принципам и правилам, изложенным в настоящей политике, если участник товарного рынка обращается с предложением их обсудить, и сообщать о случившемся ответственному подразделению;

осуществлять свои полномочия независимо от участников товарных рынков;

обращаться к ответственному подразделению за консультацией в случае возникновения иных вопросов по взаимодействию с участниками товарных рынков в области антимонопольного законодательства.

7. Взаимодействие с Государственными органами

Государственным органом, осуществляющим контроль соблюдения антимонопольного законодательства, является антимонопольный орган.

В рамках своей деятельности ОМС может взаимодействовать с государственными органами через получение запросов и направление ответов на них, участие в рамках публичных конференций и совещаний, заключение соглашений о сотрудничестве.

Несмотря на то, что сотрудничество с государственными органами является важным элементом деятельности ОМС и, зачастую, его обязанностью, оно также относится в сферу действия антимонопольного регулирования. В связи с этим такое взаимодействие должно осуществляться строго в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, а также иными действующими законодательными актами и внутренними требованиями ОМС.

Любое взаимодействие с антимонопольным органом следует осуществлять при активном участии ответственного подразделения.

При взаимодействии как с антимонопольным органом, так и с другими государственными органами ОМС и сотрудники придерживаются нижеследующих правил.

ОМС и сотрудникам не следует:

препятствовать государственным органам в осуществлении их полномочий, в том числе путём уклонения от представления запрошенной ими информации;

заключать соглашения с участниками товарных рынков, контрагентами, направленными на получение ОМС каких-либо необоснованных преимуществ.

ОМС и сотрудникам следует:

своевременно предоставлять необходимые документы или информацию по запросам государственных органов, в рамках полномочий конкретного государственного органа;

оказывать необходимое содействие антимонопольным органам при осуществлении данными органами своих полномочий;

соблюдать внутренние процедуры при получении запросов антимонопольного органа или иного взаимодействия с ним;

при возникновении любых вопросов или спорных ситуаций при взаимодействии с антимонопольным органом обращаться за консультацией к ответственному подразделению.

Ответственность за нарушения антимонопольного законодательства

За нарушения антимонопольного законодательства ОМС и сотрудники могут привлечены к административной и гражданско-правовой ответственности. В предусмотренных законодательством случаях сотрудники могут быть привлечены к уголовной ответственности. При этом незнание требований и запретов, установленных законодательством Российской Федерации, не освобождает от ответственности.

Административная ответственность. Антимонопольный орган вправе возложить от ответственности за нарушение требований Закона о защите конкуренции. В отношении должностных лиц может быть применена мера административной ответственности в виде штрафа или дисквалификации.

Уголовная ответственность. К уголовной ответственности могут быть привлечены только физические лица, а именно руководство и сотрудники. К данным лицам могут быть применены меры уголовной ответственности в виде лишения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Гражданско-правовая ответственность. Гражданско-правовая ответственность заключается в возможности взыскания убытков, понесенных лицом в результате нарушения его прав и законных интересов. При этом необходимо помнить, что применение мер административной и (или) уголовной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства не исключает применения мер гражданско-правовой ответственности.

Дисциплинарная ответственность. К сотрудникам, нарушившим требования кадровой политики и антимонопольного законодательства, могут быть применены меры дисциплинарной ответственности.

Антимонопольный орган вправе обязать ОМС выполнить определенные действия, которые могут привести к существенным негативным последствиям, в том числе финансового характера. Кроме того, признание в действиях ОМС и (или) его сотрудников нарушения антимонопольного законодательства может отрицательно сказаться на деловой репутации администрации.

9. Антимонопольная комплаенс-система

Внедрение антимонопольной комплаенс-системы направлено на минимизацию антимонопольных рисков ОМС. Антимонопольная комплаенс-система служит следующим целям:

- обеспечение соответствия деятельности требованиям антимонопольного законодательства, а также профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства;
- совершенствование и оптимизации деятельности, повышение эффективности внутреннего и внешнего взаимодействия;

регламентация мер, направленных на минимизацию рисков нарушения антимонопольного законодательства и иного применимого законодательства Российской Федерации в связи с осуществлением возложенных на ОМС полномочий; снижение рисков возбуждения антимонопольными органами дел, выдачи предписаний и наложения штрафов; повышение деловой репутации; предотвращение исков о возмещении ущерба, причиненного нарушением антимонопольного законодательства.

10. Элементы антимонопольной комплаенс-системы

Антимонопольная комплаенс-система основывается на следующих ключевых элементах, призванных обеспечить эффективное предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства. Перечисленные ключевые элементы определяют развитие и стратегию антимонопольной комплаенс-системы.

Локальные нормативные акты. Необходимым условием является принятие локальных нормативных актов, выполняющих следующие функции:

- определение порядка взаимодействия структурных подразделений;
- устанавливающие круг сотрудников и структурных подразделений, ответственных за выполнение мероприятий антимонопольной комплаенс-системы;
- определяющие сферы деятельности, наиболее подверженные антимонопольным рискам;
- определение порядка выявления и оценки антимонопольных рисков;
- устанавливающие ключевые показатели и порядок оценки эффективности антимонопольной комплаенс-системы;
- описывающие мероприятия, направленные на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Принимаемые локальные нормативные акты подлежат размещению в районной газете «Боровские Известия» и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Антимонопольный аудит. В ОМС регулярно, но не реже 1 раза в год, проводится антимонопольный аудит.

Антимонопольный аудит проводится ответственным подразделением. При необходимости для проведения антимонопольного аудита могут привлекаться другие структурные подразделения и (или) внешние организации.

Антимонопольный аудит проводится в уведомительном порядке, о начале антимонопольного аудита уведомляется руководитель структурного подразделения, в котором планируются мероприятия антимонопольного аудита.

Поводами для проведения антимонопольного аудита могут являться:

- информация, опубликованная в средствах массовой информации, размещенная в Интернет;

обращения (заявления, жалобы), поступившие в ОМС от физических и юридических лиц;

информация, запросы, поступившие в ОМС от государственных органов;

результаты тестирования знаний сотрудников относительно требований антимонопольного законодательства;

рекомендации, полученные в ходе внешнего аудита;

иная информация, ставшая известной ответственному подразделению.

Результаты антимонопольного аудита оформляются докладом об антимонопольном комплаенсе, составляемым ответственным подразделением, совместно с привлеченными структурными подразделениями и организациями.

Результаты антимонопольного аудита могут быть использованы в следующих

актуализация карты антимонопольных рисков;

разработка или уточнение мероприятий по минимизации антимонопольных

разработка мер по совершенствованию антимонопольной комплаенс-системы;

разработка мер по стимулированию сотрудников;

разработка мер по совершенствованию механизма взаимодействия с клиентами и участниками товарных рынков;

разработка мер по совершенствованию механизма взаимодействия с клиентами и участниками товарных рынков.

3. Механизм управления антимонопольными рисками. В ОМС действует

интегрированный механизм управления антимонопольными рисками, выражающийся в:

оперативной обратной связи между руководством, сотрудниками и ответственным подразделением;

мотивации сотрудников (в том числе путём применения санкций и поощрений),

направленной на соблюдение требований антимонопольного законодательства и политики;

осуществлении специальных внутренних мероприятий по выявлению и

минимизации антимонопольных рисков.

4. Обучение. Образовательные мероприятия могут проводиться в следующих формах или их сочетании:

презентаций, тренингов и семинаров для руководства и сотрудников;

тестирования знаний сотрудников в порядке, предусмотренном внутренними процедурами и правилами ОМС;

информирования руководства и сотрудников об изменениях и новейших тенденциях в области антимонопольного законодательства.

Обучение должно быть направлено на формирование у сотрудников необходимых знаний и навыков соблюдения положений антимонопольного

законодательства. Прохождение сотрудниками обучения подтверждает осведомленность

...ников относительно применимых требований антимонопольного законодательства.

15. Антимонопольная экспертиза. В целях выявления антимонопольных рисков антимонопольной экспертизе подлежат:

- действующие нормативные правовые акты;
- проекты нормативных правовых актов;
- действующие соглашения с различными органами власти, организациями;
- проекты соглашений с различными органами власти, организациями;
- Муниципальные контракты.

Антимонопольная экспертиза на предмет соответствия антимонопольному законодательству включает в себя следующие элементы:

- проверка наличия обязательных реквизитов, полей, сведений, предусмотренных антимонопольным законодательством;
- проверка отсутствия положений, прямо запрещенных антимонопольным законодательством;
- проверка соответствия информации о процедуре заключения контракта обязательным требованиям относительно процедуры заключения контракта, если предусмотрена антимонопольным законодательством или внутренними документами;
- проверка принципов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Антимонопольная экспертиза может не ограничиваться перечисленными элементами. Предметом проверки могут быть любые положения, их взаимное соотношение и взаимосвязи, порождающие дополнительный смысл.

11. Ответственное подразделение

Состав и руководитель ответственного подразделения назначаются главой администрации.

Основными функциональными обязанностями ответственного подразделения являются:

- разработка, согласование и внедрение нормативной документации, обеспечивающей развитие и функционирование антимонопольной комплаенс-системы;
- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольной комплаенс-системы;
- контроль за функционированием антимонопольной комплаенс-системы;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информирование сотрудников, в зоне ответственности которых имеются существующие антимонопольные риски, и руководства о выявленных рисках;
- выдача разъяснений сотрудникам по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства;
- прием и рассмотрение обращений (в том числе анонимных) о возможных нарушениях антимонопольного законодательства;
- проведение проверок информации о признаках нарушений антимонопольного законодательства;
- ведение статистики и предоставление отчетности о функционировании антимонопольной комплаенс-системы;
- внесение предложений по совершенствованию антимонопольной комплаенс-

12. Взаимодействие с ответственным подразделением

За консультациями по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства или для передачи информации о фактах нарушения антимонопольного законодательства руководству и сотрудникам следует обращаться в ответственное подразделение посредством письменного обращения посредством его направления или несколькими способами:

- посредством письменного обращения;
- посредством электронной почты.

Обращения по вопросам нарушения политики или антимонопольного законодательства рассматриваются ответственным подразделением.

Поступающая в ответственное подразделение информация подлежит детальной работе с последующим принятием решения по рассматриваемому вопросу.

ОМС гарантирует для сотрудников безопасность и отсутствие негативных последствий, связанных непосредственно с обращением в ответственное подразделение.