

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

24 октября 2008 г. года N 468-ОЗ

ОБ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2008-2010 ГОДАХ"

Принят
Постановлением
Законодательного Собрания Калужской области
от 15 октября 2008 г. N 1089

Статья 1

Утвердить областную целевую программу "Противодействие коррупции в Калужской области в 2008-2010 годах" (прилагается).

Статья 2

Финансирование мероприятий областной целевой программы "Противодействие коррупции в Калужской области в 2008-2010 годах", осуществляемых за счет средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий областной целевой программы "Административная реформа на территории Калужской области в 2007-2009 годах", уточняется законом Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Калужской области
А.Д.Артамонов

г. Калуга
24 октября 2008 г.
N 468-ОЗ

Приложение
к Закону Калужской области
от 24 октября 2008 г. N 468-ОЗ

ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2008-2010 ГОДАХ"

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Наименование	"Противодействие коррупции в Калужской области в 2008-2010 годах" (далее - Программа)
-----------------	---

2. Заказчик областной целевой Программы	Администрация Губернатора Калужской области		
3. Разработчик	Рабочая группа по разработке областной целевой Программы "Противодействие коррупции в Калужской области в 2008-2010 годах", Институт модернизации государственного и муниципального управления		
4. Дата принятия решения о разработке	Распоряжение Губернатора Калужской области от 31 марта 2008 г. N 48-р "О разработке областной целевой программы "Противодействие коррупции в Калужской области в 2008-2010 годах"		
5. Цели и задачи	<p>Целями Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Калужской области государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям; - устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах исполнительной власти Калужской области; - формирование на территории Калужской области атмосферы общественного неприятия коррупции и коррупционного поведения. <p>Для достижения поставленных целей предусмотрено решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> - измерение, анализ и оценка существующего в Калужской области уровня коррупции, а также измерение темпов снижения уровня коррупции, достигаемого по ходу реализации данной Программы; - повышение риска должностных лиц при совершении коррупционных действий и потерь от них; - повышение заинтересованности должностных лиц в выполнении своих обязанностей в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами; - искоренение в обществе толерантного отношения к коррупции и коррупционным действиям со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций; - предупреждение совершения коррупционных правонарушений; - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; - вовлечение граждан и институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; - обеспечение реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации 		
6. Целевые индикаторы и	Наименование целевого индикатора, показателя	Значение по годам	
		2008	2009

показатели	Уровень снижения коррупции по оценке граждан, процентных пунктов к 2008 году <*>	15	40	
	Уровень снижения коррупции по оценке предпринимателей, процентных пунктов к 2008 году <*>	10	30	
	Количество действующих нормативных правовых актов Калужской области, прошедших антикоррупционную экспертизу, в % от общего количества	20	50	90
	Количество вновь разрабатываемых проектов нормативных правовых актов Калужской области, прошедших антикоррупционную экспертизу, в % от общего количества	30	100	100
	Степень информированности граждан и предпринимателей о ситуации с коррупцией в Калужской области и мерах по реализации антикоррупционной политики, в % <*>	30	90	
	Количество государственных и муниципальных служащих, получивших антикоррупционное образование, человек	45	90	120
	Удельный вес средств массовой информации (областных и районных), участвующих в информационном сопровождении Программы, в % от общего количества областных и районных средств массовой информации	50	70	85
	<*> Определяется относительно данных 2008 года, которые будут получены в результате мониторинга, проводимого в 2008 году на основании методики, разрабатываемой в соответствии с Программой. Мониторинг 2008 года будет первым комплексным исследованием уровня коррупции в Калужской области и будет повторяться по той же методике в последующие годы в рамках реализации Программы и после ее завершения. Его результаты станут стартовыми для оценки эффективности Программы и динамики уровня коррупции в период реализации Программы и после ее завершения			
7. Сроки и этапы реализации	2008-2010 годы. Первый этап: 2008 год. Второй этап: 2009-2010 годы			

<p>8. Перечень основных мероприятий</p>	<p>Организационные меры по созданию механизмов реализации Программы.</p> <p>Организация проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Калужской области и их проектов в целях устранения положений, способствующих проявлениям коррупции.</p> <p>Разработка и внедрение планов мероприятий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Калужской области.</p> <p>Организация работы по предотвращению, выявлению и урегулированию конфликтов интересов государственных гражданских служащих Калужской области. Содействие проведению мероприятий по предотвращению конфликта интересов в органах местного самоуправления.</p> <p>Контроль исполнения государственными гражданскими служащими Калужской области должностных обязанностей, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений.</p> <p>Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих Калужской области, исполняющих должностные обязанности, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений.</p> <p>Установление и совершенствование обратной связи с гражданами и организациями.</p> <p>Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций.</p> <p>Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Калужской области, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию.</p> <p>Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов исполнительной власти Калужской области.</p> <p>Проведение в Калужской области комплексного антикоррупционного мониторинга, включая мониторинг уровня коррупции, мониторинг коррупциогенных факторов и мониторинг эффективности реализации мер антикоррупционной политики</p>
<p>9. Исполнители основных мероприятий</p>	<p>Уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики; органы исполнительной власти Калужской области, координационные органы, образуемые в установленном порядке, из представителей органов государственной власти Калужской области и общественных организаций</p>
<p>10. Объемы финансирования Программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы - 3 млн. рублей - за счет средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий областной целевой программы "Административная реформа на территории Калужской</p>

	<p>области в 2007-2009 годах".</p> <p>Планируется привлечение для реализации Программы средств федерального бюджета, выделяемых на конкурсной основе в виде субсидий субъектам Российской Федерации на стимулирование проведения мероприятий в рамках административной реформы</p>
11. Ожидаемые результаты	<p>К концу 2010 года планируется достичь следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение степени информированности граждан и предпринимателей о ситуации с коррупцией в Калужской области; - укрепление доверия граждан к деятельности исполнительных органов власти Калужской области; - снижение издержек бизнеса и граждан на преодоление административных барьеров; - снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти Калужской области: <p>на 40 процентных пунктов - по оценке граждан; на 30 процентных пунктов - по оценке предпринимателей</p>
12. Система организации контроля за реализацией Программы	<p>Контроль за реализацией Программы осуществляется в соответствии с требованиями Положения о порядке разработки, рассмотрения и реализации областных целевых программ, утвержденных постановлением Губернатора Калужской области от 02.02.2005 N 33 (в ред. от 17.10.2007 N 390)</p>

1. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом

Коррупция представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти на основе закона, подрывает доверие населения к власти, существенно замедляет экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Областное законодательство определяет коррупцию как деятельность лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, заключающуюся в использовании должностных полномочий и связанных с ними возможностей для личного обогащения либо предоставления имущественных и неимущественных благ и преимуществ другим лицам.

Экономическими причинами коррупции являются прежде всего низкие заработные платы государственных и муниципальных служащих в соединении с высокими полномочиями влиять на деятельность организаций и граждан.

Институциональными причинами коррупции считается высокий уровень закрытости в работе государственных и муниципальных органов, громоздкая система отчетности, отсутствие прозрачности в системе законотворчества, слабая кадровая политика государства, допускающая возможности для продвижения по службе вне зависимости от результатов работы.

Социально-культурными причинами коррупции являются общественная пассивность, недостаточная информированность и организованность граждан.

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в органах государственной власти, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Масштаб коррупции в настоящее время требует принятия специальных мер, направленных на значительное ограничение коррупции, а также на устранение причин и условий, ее порождающих.

Закон Калужской области от 27 апреля 2007 года N 305-ОЗ "О противодействии коррупции в Калужской области" устанавливает, что задачами антикоррупционной политики на территории Калужской области является устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие причинам и условиям, способствующим ее проявлению, повышение риска при совершении коррупционных действий и потерь от них, увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов, вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики и формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Закон Калужской области от 28 июня 2007 года N 327-ОЗ "Об областной целевой программе "Административная реформа на территории Калужской области в 2007-2009 годах" в качестве одной из основных задач проведения административной реформы на территории Калужской области определяет задачу разработки и внедрения в Калужской области механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности исполнительных органов власти Калужской области. Областной целевой программой "Административная реформа на территории Калужской области в 2007-2009 годах" предусматривается внедрение в Калужской области широкого спектра механизмов повышения прозрачности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Калужской области.

В Калужской области, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, не проводились комплексные исследования уровня коррупции и коррупциогенности органов государственной власти Калужской области. Их систематическое проведение - одна из задач настоящей Программы.

Однако и имеющиеся данные позволяют сделать вывод о необходимости целенаправленных, скоординированных усилий органов власти, местного самоуправления, граждан по противодействию коррупции на территории Калужской области.

По данным прокуратуры Калужской области, всего в 2005-2006 годах органами прокуратуры области выявлено около 1,5 тыс. нарушений закона коррупционной направленности и правонарушений в сфере государственной и муниципальной службы, опротестовано 239 незаконных правовых актов. Прокурорами внесено 369 представлений. По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 108 лиц, в административном порядке по постановлениям прокурора наказано 30 должностных лиц.

По данным Управления внутренних дел по области, в 2006 году сотрудниками данного управления выявлено 2277 преступлений коррупционной направленности. В 2007 году расследовано 334 аналогичных преступления. В суд направлены уголовные дела по 240 таким преступлениям (в 2006 году - 1415).

Исполнительная и законодательная власть Калужской области предпринимает усилия для создания в области системы мер по предотвращению коррупции, но при этом уровень коррупции в области остается достаточно высоким, коррупционные проявления зафиксированы практически во всех сферах государственной и муниципальной службы Калужской области. Отмечается недостаток координации деятельности органов исполнительной власти области и правоохранительных органов области по противодействию коррупции. При формальном существовании механизмов обратной связи с гражданами эффективность работы этих механизмов остается невысокой.

Настоящая Программа должна стать основой комплекса антикоррупционных мер, реализуемых в Калужской области.

Программа разработана во исполнение Закона Калужской области от 27 апреля 2007 года N 305-ОЗ "О противодействии коррупции в Калужской области" и Закона Калужской области от 28 июня 2007 года N 327-ОЗ "Об областной целевой программе "Административная реформа на территории Калужской области в 2007-2009 годах", принятых на основе Конституции Российской Федерации и Устава Калужской области с учетом:

Уголовного кодекса Российской Федерации;

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих";

Указа Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 года N 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов";

распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года N 1789-р "О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах".

2. Основные цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Калужской области государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;
- устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах исполнительной власти Калужской области;

- формирование на территории Калужской области атмосферы общественного неприятия коррупции и коррупционного поведения.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- измерение, анализ и оценка существующего в Калужской области уровня коррупции, а также измерение темпов снижения уровня коррупции, достигаемого по ходу реализации Программы;
- повышение риска при совершении коррупционных действий должностными лицами и потерь от них;
- повышение заинтересованности должностных лиц в выполнении своих обязанностей в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами;
- искоренение в обществе толерантного отношения к коррупции и коррупционным действиям со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций;
- предупреждение совершения коррупционных правонарушений;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- вовлечение граждан и институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- обеспечение реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Достижение указанных целей определяется в рамках Программы следующими значениями их целевых индикаторов и показателей:

Наименование целевого индикатора, показателя	Значение по годам		
	2008	2009	2010
Уровень снижения коррупции по оценке граждан, процентных пунктов к 2008 году <*>	-	15	40
Уровень снижения коррупции по оценке предпринимателей, процентных пунктов к 2008 году <*>	-	10	30
Количество действующих нормативных правовых актов Калужской области, прошедших антикоррупционную экспертизу, в % от общего количества	20	50	90
Количество вновь разрабатываемых проектов нормативных правовых актов Калужской области, прошедших антикоррупционную экспертизу, в % от общего количества	30	100	100

Степень информированности граждан и предпринимателей о ситуации с коррупцией в Калужской области и мерах антикоррупционной политики, в % <*>	-	30	90
Количество государственных и муниципальных служащих, получивших антикоррупционное образование, человек	45	90	120
Удельный вес средств массовой информации (областных и районных), участвующих в информационном сопровождении программы, в % от общего количества областных и районных средств массовой информации	50	70	85

 <*> Определяется относительно данных 2008 года, которые будут получены в результате мониторинга, проводимого в 2008 году на основании методики, разрабатываемой в соответствии с Программой. Мониторинг 2008 года будет первым комплексным исследованием уровня коррупции в Калужской области и будет повторяться по той же методике в последующие годы в рамках реализации Программы и после ее завершения. Его результаты станут стартовыми для оценки эффективности Программы и динамики уровня коррупции в рамках реализации Программы и после ее завершения.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы: 2008-2010 годы.
 Первый этап: 2008 год.
 Второй этап: 2009-2010 годы.

4. Система основных мероприятий Программы

Система основных мероприятий, включая сроки исполнения, исполнителей, источники финансирования, суммы расходов по годам реализации представлена в [приложении к Программе](#).

5. Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования Программы - 3 млн. рублей - за счет средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий областной целевой программы "Административная реформа на территории Калужской области в 2007-2010 годах".

Планируется привлечение для реализации Программы средств федерального бюджета, выделяемых на конкурсной основе в виде субсидий субъектам Российской Федерации на стимулирование проведения мероприятий в рамках административной реформы.

Объем средств областного бюджета на реализацию Программы подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом результатов реализации Программы.

6. Механизм реализации Программы

Реализация Программы организуется и обеспечивается согласно целям, задачам, целевым индикаторам и показателям системы мероприятий Программы:

- уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области в сфере реализации антикоррупционной политики (далее - Уполномоченный орган), определяемым Правительством Калужской области в соответствии с требованиями статьи 5 Закона Калужской области от 27 апреля 2007 года N 305-ОЗ "О противодействии коррупции в Калужской области";
- органами исполнительной власти Калужской области в соответствии с разрабатываемыми ими на основе Программы ведомственными планами мероприятий по противодействию коррупции.

Уполномоченный орган:

- в рамках своих полномочий разрабатывает соответствующую нормативную базу для мероприятий, предусматриваемых Программой;
- разрабатывает для каждого вида мероприятий план организационных действий с указанием конкретного вида деятельности, методики, необходимых для осуществления мероприятий.

Финансирование ряда мероприятий Программы осуществляется за счет текущего финансирования органов исполнительной власти Калужской области.

7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Ответственным за реализацию Программы является заказчик Программы.

Заказчик Программы:

- предусматривает средства на реализацию Программы в пределах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год;
- в соответствии с законодательством несет ответственность за реализацию Программы и обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- в случаях, предусмотренных мероприятиями Программы, осуществляет отбор поставщиков товаров, исполнителей работ и услуг по каждому программному мероприятию в соответствии с нормами законодательства;
- организует внедрение информационных технологий в целях организации управления Программой и контроля за ходом ее реализации;
- ежеквартально до 10 числа месяца и ежегодно до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в министерство экономического развития Калужской области отчеты о ходе (итогах) выполнения целевых показателей (индикаторов)

Программы, эффективности использования средств областного бюджета, а также статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы;

- по итогам реализации Программы уточняет объемы средств, необходимых для финансирования в очередном году, и в случае необходимости подготавливает соответствующие изменения в законы Калужской области об областном бюджете и о Программе.

Контроль за ходом выполнения Программы основан на использовании комплексного мониторинга ее реализации, организуемого Уполномоченным органом.

Оперативная информация о ходе реализации мероприятий Программы размещается на официальных интернет-сайтах Губернатора Калужской области и Правительства Калужской области, а также Уполномоченного органа.

Результаты мониторинга заслушиваются на ежегодных расширенных заседаниях Уполномоченного органа с приглашением Губернатора Калужской области, членов Правительства Калужской области и депутатов Законодательного Собрания Калужской области.

8. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Основные ожидаемые результаты реализации Программы:

- повышение степени информированности граждан и предпринимателей о ситуации с коррупцией в Калужской области;
- укрепление доверия граждан к деятельности исполнительных органов власти Калужской области;
- снижение издержек бизнеса и граждан на преодоление административных барьеров;
- снижение уровня коррупции при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти Калужской области;

на 40 процентных пунктов - по оценке граждан;

на 30 процентных пунктов - по оценке предпринимателей.

Достижение указанных значений ожидаемых результатов реализации Программы устанавливается относительно определяемого в 2008 году их существующего уровня.