



**Администрация
муниципального образования
муниципального района «Боровский район»
Калужской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«18» 10 2024 г.

г. Боровск

№ 1466

**Об основных направлениях бюджетной и
налоговой политики Боровского района на
2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Рассмотрев основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

Глава администрации



Н.А. Калинин

Отп. 10 экз.

1 экз. - в дело,

9 экз. - отдел финансов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Боровского района определяет основные задачи, учитываемые при составлении проектов бюджетов муниципальных образований Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и направлена на достижение национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) являются базой для формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий органов власти района в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к формированию его характеристик и прогнозируемых параметров и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Боровского района (бюджета муниципального образования муниципального района «Боровский район» и бюджетов городских и сельских поселений Боровского района) как базового принципа ответственности бюджетной политики района в условиях постепенного смещения от антикризисной политики к достижению структурных изменений в экономике с акцентом на технологическое развитие и поддержку инфраструктуры.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета Боровского района вследствие наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

3. Поддержка наиболее пострадавших отраслей экономики вследствие введения иностранными государствами санкционных мер, которая позволит нивелировать негативные последствия принимаемых ограничительных мер.

4. Безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указом № 309, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

5. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими нормативными правовыми актами муниципальных образований Боровского района о налогах, пересмотру условий их предоставления.

6. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Боровского района, и обеспечение стабильных налоговых условий для введения предпринимательской деятельности.

7. Продолжение реализации механизма инициативного бюджетирования, расширение его практик, в том числе с выделением школьного и молодежного направлений, их развитие, распространение передового опыта в целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля эффективности и результативности их использования.

8. Совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления Боровского района с целью повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Боровского района, повышение уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу.

9. Соблюдение ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета.

10. Обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса и высокого качества управления муниципальными финансами Боровского района.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

– формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учетом влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Боровском районе, так и в Калужской области и в Российской Федерации;

- реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств, сокращению муниципального долга, в том числе путем выполнения мероприятий Программы финансового оздоровления Боровского района;

– улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Боровского района, соответствующего уровню экономического развития Боровского района и отраслей производства, с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов;

– повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

– поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий, совершенствование бюджетного и налогового законодательства;

– финансовое обеспечение реализации приоритетных для Боровского района задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, государственными программами Калужской области и входящими в их состав региональными проектами, а также муниципальными программами Боровского района;

– повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ;

– обеспечение сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

– обеспечение в полном объеме расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда;

– формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритетности, оптимизации и эффективности исполнения, ограничения принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения;

– сокращение не востребуемых и необеспеченных контрактами расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета и повышения финансовой дисциплины органов местного самоуправления Боровского района;

– совершенствование финансовой поддержки семей с детьми в целях усиления ее адресности и стабилизации демографической ситуации;

– повышение доступности образования путем создания новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, в том числе с применением механизма государственно-частного партнерства;

– укрепление материально – технической базы дошкольных и общеобразовательных учреждений путем реконструкции и капитального ремонта;

– укрепление материально - технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из федерального бюджета путем реконструкции и капитального ремонта сельских домов культуры, модернизации библиотек, включая создание мобильных библиотек, реконструкции, капитального ремонта и оснащения

детских театров и муниципальных музеев;

- развитие туризма в малых городах и сельского туризма;
- расширение мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание детей и молодежи;
- обеспечение в полном объеме реализации мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей;
- реализация мероприятий по формированию современной городской среды и комплексному развитию сельских территорий;
- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;
- развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления района, направленное на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности межбюджетных трансфертов, реализацию новаций в сфере межбюджетных отношений;
- усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований Боровского района в содействии развитию экономики территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;
- проведение долговой политики Боровского района с учетом сохранения оптимального уровня долговой нагрузки на консолидированный бюджет Боровского района;
- совершенствование механизмов осуществления внутреннего финансового контроля;
- обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами Боровского района, гарантирующих гражданам право на доступ к открытым бюджетным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальных сайтах органов местного самоуправления Боровского района.

III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов при формировании проекта местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Формирование проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач – обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы Боровского района и сбалансированности районного и бюджетов поселений, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также в условиях влияния внешних

секционных ограничений на экономическую ситуацию в Боровском районе, так и в Калужской области и в Российской Федерации.

2. Долговая политика Боровского района осуществляется с учетом поддержания уровня долговой нагрузки, структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне.

3. Прогноз доходов и расходов местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития Боровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

4. Формирование расходной части местного бюджета осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указом № 309, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

Расходная часть бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется в рамках муниципальных программ Боровского района и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы.

При этом в основе формирования проекта бюджета должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также сопоставления целей и задач проектов с показателями муниципальных программ.

5. Расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджета, прогнозируются в объемах, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

6. Условно утверждаемые расходы на 2026 и 2027 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Боровского района осуществляется исходя из необходимости обеспечения сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы ежегодно с 1 января 2025-2027 годов, а также с учетом положений Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счет:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов;
- средств от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, и на оплату труда муниципальных гражданских служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, а также работников органов муниципальных власти, иных муниципальных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учетом ежегодной индексации на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

8. Субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, в также в случаях необходимости софинансирования государственных программ Калужской области, Российской Федерации.

9. Бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитываются с учетом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета допускается уменьшение бюджетных ассигнований при их доведении, в том числе на сумму переходящих на начало года остатков, имеющих тенденцию образования в динамике, за исключением нормативно обусловленных расходов.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории граждан.

11. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства планируются с учетом:

необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания строительства;

необходимости направления бюджетных ассигнований из бюджета района на финансирование объектов капитального строительства, софинансируемых за счет средств федерального и областного бюджетов.

12. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

13. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений Боровского района осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития и повышения самостоятельности органов местного управления.

Ведущая роль в системе межбюджетного регулирования в поддержании сбалансированности бюджетов муниципальных образований Боровского района сохранится за дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях прямого вовлечения населения в выявление и решение приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех

доступных местных ресурсов будут предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию инициативных проектов.

14. С учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объемы средств на реализацию расходных обязательств.

Кроме того, условия, используемые при составлении проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном уровне механизмом реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию разграничений полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления до прогнозируемого уровня инфляции за текущий год с учетом имеющихся бюджетных ресурсов, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном уровне.